

27p
1975

INDICE



| | <u>PAGINA</u> |
|--------------------|---------------|
| INTRODUCCIÓN | 13 |

I. EL PODER Y LOS PODERES

| | |
|---|----|
| 1. <i>Poder y misterio</i> | 17 |
| 2. <i>Una vez más, la «división de poderes»</i> | 19 |
| 3. <i>Una mirada a la Ley Orgánica española</i> | 23 |

II. LAS FACETAS DEL PODER

| | |
|--|----|
| 1. <i>Potencia política</i> | 25 |
| Potencia originaria y poder derivado | 25 |
| Potencia política total | 26 |
| Potencia constituyente | 26 |
| Potencia internacional | 28 |
| Potencia política parcial | 29 |
| 2. <i>Poder derivado</i> | 30 |
| Autoridad, potestad y eficiencia | 30 |
| El consentimiento político | 35 |

III. AUTORIDAD

| | |
|--|----|
| 1. <i>Tres fuerzas de persuasión</i> | 41 |
| 2. <i>Autoridad por prestigio</i> | 43 |
| Excelencia personal | 43 |
| Admiración vehemente | 44 |
| Prestigio y legitimidad | 45 |
| 3. <i>Autoridad por dignidad</i> | 47 |
| Preeminencia conferida | 48 |
| Dignidad carismática | 49 |

| | PAGIN. |
|-------------------------------|--------|
| Dignidad tradicional | 49 |
| Dignidad representativa | 50 |
| Dignidad legal | 51 |
| Respeto reverente | 52 |
| Dignidad y legitimidad | 53 |

IV. LAS FUNCIONES DEL PODER.
PRIMERA PARTE

| | |
|---|----|
| 1. <i>La trama de una teoría del gobierno</i> | 55 |
| 2. <i>Funciones de control social; persuasión y sugestión</i> | 58 |
| Educación y propaganda | 58 |
| Conciliación | 60 |
| Acción premial | 61 |
| Fomento | 62 |
| Acción retórica | 62 |
| Investidura | 63 |
| 3. <i>Funciones de coacción</i> | 63 |
| Eliminación o remoción | 65 |
| Integración y mejoramiento: funciones jurídicas | 66 |
| Constituyentes | 66 |
| De imperio | 68 |
| De imposición | 73 |
| 4. <i>Funciones de provisión social</i> | 78 |
| Administración material e instrumental | 78 |
| Momentos de la provisión | 83 |
| Gestión | 83 |
| Conservación | 85 |
| Prestación | 86 |
| Niveles de la provisión | 88 |
| Suprema administración | 89 |
| Ejecución administrativa | 90 |
| Provisión constitucional | 92 |

V. LAS FUNCIONES DEL PODER.
SEGUNDA PARTE

| | |
|---|-----|
| 1. <i>Ordenación u organización abstracta y concreta</i> | 95 |
| 2. <i>Operaciones del proceso decisorio: preliminares</i> | 99 |
| 3. <i>Gobierno como ideación</i> | 100 |
| Función programatoria | 101 |
| Funciones de ideación concreta (técnica preparatoria, po- nencial, informativa, consultiva y resolutive) | 104 |

| | |
|--|-----|
| 4. <i>Actos de voluntad en el gobierno</i> | 106 |
| Funciones motivas: sugerencias, peticiones, recomendaciones, propuestas | 107 |
| Funciones decisorias; decisiones plenarias y codecisiones | 109 |
| Funciones de fiscalización | 112 |
| Coordinada y jerárquica | 112 |
| Según legalidad y según prudencia | 113 |
| Preventiva y reparatoria | 115 |

VI. EL HOMBRE DE PODER: SUS CINCO CARAS

| | |
|---|-----|
| 1. <i>El gobernante como gestor público</i> | 120 |
| Gestión general y particular | 122 |
| Colaboración entre gestores públicos | 123 |
| Tensión y equilibrio entre gestores públicos | 124 |
| 2. <i>El gobernante como órgano público</i> | 127 |
| Competencia del órgano | 128 |
| Defensa de la competencia orgánica | 130 |
| Peso decisorio del órgano | 131 |
| 3. <i>El gobernante como representante público</i> | 132 |
| Modos de representar | 133 |
| Gestión representativa | 138 |
| Algunas aclaraciones | 140 |
| 4. <i>El gobernante como poderoso</i> | 142 |
| 5. <i>El gobernante como funcionario público</i> | 146 |

VII. LOS CINCO «PODERES» DE HOY

| | |
|---|-----|
| 1. <i>Respeto a una tradición (con adaptaciones)</i> | 149 |
| 2. <i>Un juego con las palabras</i> | 150 |
| 3. <i>Poder de Autoridad</i> | 155 |
| 4. <i>Poder de Dirección</i> | 158 |
| 5. <i>Poder Deliberante</i> | 161 |
| 6. <i>Poder de Ejecución</i> | 166 |
| 7. <i>Poder Judicial</i> | 168 |

VIII. PODER DE LA MAYORIA

| | |
|--|-----|
| 1. <i>¿Por qué decide la mayoría?</i> | 171 |
| 2. <i>El norte ideal de la unanimidad</i> | 175 |

JOSE ZAFRA VALVERDE

| | <u>PAGINA</u> |
|--|---------------|
| 3. <i>Minoría iluminada o mayoría responsable</i> | 179 |
| 4. <i>La razón del mayor número</i> | 183 |
| 5. <i>Mayorías sospechosas</i> | 188 |
| 6. <i>Una convención social</i> | 193 |
| 7. <i>Prudencia de fundadores</i> | 198 |

